

GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH

I. CELE

Rada Gminy w Goczałkowicach-Zdroju świadoma zagrożeń jakie niesie spożywanie napojów alkoholowych i uwzględniając trzeźwość jako niezbędny warunek moralnego i materialnego dobra gminy przyjmuje następujące cele gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych:

1. ograniczenie spożycia napojów alkoholowych oraz zmiana struktury ich spożywania,
2. zmniejszenie ilości nowych przypadków uzależnień,
3. zmniejszenie wpływu spożywania napojów alkoholowych na stan zdrowia społeczeństwa,
4. zmniejszenie ilości i dolegliwości alkoholowych życia rodzinnego /przemocy i zaniedbań/,
5. zmniejszenie ilości wypadków oraz strat ekonomicznych spowodowanych nietrzeźwością w miejscu pracy,
6. zmniejszenie udziału nietrzeźwości wśród przyczyn naruszenia prawa i porządku publicznego,
7. zmniejszenie rozmiarów naruszeń prawa na rynku alkoholowym,
8. zmiana obyczajów w zakresie sposobu spożywania napojów alkoholowych,
9. promowanie postaw społecznych, których celem jest krzewienie trzeźwości i abstynencji,
10. integracja społeczna osób uzależnionych,
11. wspieranie organizacji pozarządowych działających na rzecz trzeźwości.

II. OGRANICZENIE SPOŻYCIA NAPOJÓW ALKOHOLOWYCH

Ograniczaniu spożycia napojów alkoholowych służą następujące działania :

1. wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu powyżej 4,5% /z wyjątkiem piwa/ przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży, w granicach liczby punktów sprzedaży wynikających z uchwał Rady Gminy,
2. przestrzeganie zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, przyjętych uchwałą Rady Gminy,
3. w razie potrzeby wprowadzenie stałego lub czasowego zakazu sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych w miejscach publicznych na terenie gminy, poza miejscami do tego wyznaczonymi na podstawie zezwoleń wydanych przez Wójta lub osobę upoważnioną,
4. kontrola oraz sprawdzanie sygnałów o nieprzestrzeganiu zakazów sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych:
 - na terenie zakładów pracy oraz miejsc zbiorowego żywienia pracowników,
 - w miejscach i czasie masowych zgromadzeń,

- w środkach i obiektach komunikacji publicznej,
 - na ulicach, placach i w parkach, z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów,
 - na terenach szkół oraz innych placówek oświatowych i opiekuńczych w dniach, w których odbywają się zajęcia z dziećmi i młodzieżą,
 - w domach wypoczynkowych i ośrodkach szkoleniowych (dotyczy napojów zawierających więcej niż 18% alkoholu),
 - osobom, których zachowanie wskazuje, że znajdują się w stanie nietrzeźwości,
 - osobom do lat 18,
 - na kredyt lub pod zastaw,
5. sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów alkoholowych na imprezach na otwartym powietrzu:
- wyłącznie napojów alkoholowych zawierających do 4,5% alkoholu oraz piwa,
 - tylko po uzyskaniu zezwolenia jednorazowego, które mogą być wydawane podmiotom gospodarczym, które posiadają już zezwolenia na handel napojami alkoholowymi oraz jednostkom OSP
6. sprzedaż alkoholu przeznaczonego do spożycia poza miejscem sprzedaży w punktach sprzedaży, którymi są:
- sklepy branżowe ze sprzedażą napojów alkoholowych,
 - wydzielone stoiska
 - regał w pozostałych placówkach samoobsługowych oraz innych placówkach handlowych
7. uzyskanie pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przed wydaniem zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

III. ZADANIA

Zgodnie z intencją ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi Rada Gminy w Goczałkowicach-Zdroju przyjmuje zadania w realizacji gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych:

1. Diagnozowanie problemów alkoholowych jako podstawowy warunek skutecznego przeciwstawiania się skutkom alkoholizmu oraz narastaniu skali zjawiska
2. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu
3. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie
4. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, w szczególności dla dzieci i młodzieży oraz tworzenie warunków sprzyjających realizacji potrzeb, których zaspokajanie motywuje do powstrzymywania się od spożywania alkoholu
5. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych

6. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem ustawowych przepisów dotyczących reklamy i promocji oraz zakazu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych a także występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego
7. Wspieranie zatrudnienia socjalnego, współfinansowanie klubu integracji społecznej.

ZADANIE nr 1

Diagnozowanie problemów alkoholowych jako podstawowy warunek skutecznego przeciwstawiania się skutkom alkoholizmu oraz narastaniu skali zjawiska poprzez :

- 1) organizowanie kompleksowych badań i sondaży opinii a także lokalnych diagnoz i ekspertyz pozwalających ocenić aktualny stan problemów alkoholowych oraz efektów prowadzonych dotychczas działań,
- 2) przeprowadzanie ankiet wśród dzieci i młodzieży,
- 3) przeprowadzenie monitoringu problemów alkoholowych na obszarze całej gminy
- 4) uruchomienie monitoringu wizyjnego celem wzmocnienia działań profilaktycznych, zwiększenia wykrywalności zjawisk patologicznych stanowiących zagrożenie dla dzieci i młodzieży, a także ograniczenia liczby czynów karalnych.

ZADANIE nr 2

Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu poprzez:

- 1) prowadzenie punktu konsultacyjnego dla osób z problemem alkoholowym oraz członków ich rodzin,
- 2) wspieranie środowisk wzajemnej pomocy,
- 3) prowadzenie telefonu zaufania,
- 4) nawiązanie współpracy z ośrodkami świadczącymi usługi w zakresie pomocy terapeutycznej dla osób uzależnionych, finansowanie zajęć terapeutycznych,
- 5) współdziałanie w zakresie organizacji obozów i treningów dla osób uzależnionych,
- 6) informowanie w lokalnych środkach przekazu /prasa samorządowa/ o chorobie alkoholowej, możliwościach leczenia osób uzależnionych i członków ich rodzin, o istnieniu grup terapeutycznych oraz działaniu punktu konsultacyjnego w gminie,
- 7) kierowanie na badania pozwalające ustalić uzależnienie od alkoholu.

ZADANIE nr 3

Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie poprzez:

- 1) informowanie o istnieniu punktu konsultacyjnego w gminie, udostępnianie adresów innych punktów konsultacyjno-interwencyjnych dla ofiar przemocy w rodzinie,

- grup samopomocowych, interwencyjnych, terapeutycznych oraz funkcjonowaniu telefonów zaufania,
- 2) finansowanie zajęć terapeutycznych dla członków rodzin pacjentów uzależnionych od alkoholu,
 - 3) dofinansowanie obozów oraz treningów terapeutycznych dla osób współuzależnionych
 - 4) dofinansowanie świetlic dla dzieci i młodzieży z rodzin zagrożonych patologią społeczną
 - 5) współdziałanie z Gminą Bielsko-Biała w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi i rozwiązywania problemów alkoholowych w odniesieniu do osób z terenu Gminy Goczałkowice-Zdrój doprowadzonych do Ośrodka Przeciwdziałania Problemom Alkoholowym, w szczególności w zakresie usuwania następstw nadużywania alkoholu, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

ZADANIE nr 4

Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, w szczególności dla dzieci i młodzieży oraz tworzenie warunków sprzyjających realizacji potrzeb, których zaspokajanie motywuje do powstrzymywania się od spożywania alkoholu poprzez:

- 1) organizowanie i finansowanie programów profilaktycznych obejmujących uczniów, rodziców i nauczycieli,
- 2) propagowanie pozytywnych wzorców zachowań przez wspieranie imprez sportowych, rekreacyjnych i kulturalnych oraz akcji bezalkoholowych,
- 3) wspieranie kształcenia pedagogów szkolnych, nauczycieli i wychowawców w dziedzinie profilaktyki,
- 4) współpraca z organizacjami pozarządowymi, Kościołem Katolickim i innymi Kościołami, mająca na celu promocję zdrowia i propagowanie trzeźwości,
- 5) tworzenie warunków do zaspokajania potrzeb kulturalnych i rekreacyjnych,
- 6) tworzenie warunków do zaspokajania potrzeb związanych z kulturą fizyczną (m.in. troska o utrzymanie obiektów sportowych, zakładanie placów zabaw dla dzieci, troska o urządzenia sportowe),
- 7) organizowanie form spędzania wolnego czasu dzieci, młodzieży i osób dorosłych
- 8) organizowanie wypoczynku w okresie ferii zimowych i wakacji - obozy, kolonie, półkolonie, wycieczki,
- 9) prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, rekreacyjnych i kulturalnych,
- 10) nieodpłatne udostępnianie platformy e-edukacyjnej w ramach projektu „Wioska internetowa”,
- 11) udział w kampaniach edukacyjnych dotyczących zapobiegania uzależnieniom.

ZADANIE nr 5

Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych poprzez :

- 1) zlecenie wykonania zadań z zakresu programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych,
- 2) udzielanie dotacji do zadań własnych gminy,
- 3) wszechstronna pomoc w prowadzeniu działalności w zakresie wychowania w trzeźwości oraz przeciwdziałania alkoholizmowi,
- 4) tworzenie warunków sprzyjających ich działalności.

ZADANIE nr 6

Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem ustawowych przepisów dotyczących reklamy i promocji oraz zakazu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych a także występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego poprzez :

- 1) organizowanie szkoleń dla podmiotów gospodarczych prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych w zakresie przestrzegania zakazu sprzedaży, w szczególności osobom nieletnim,
- 2) przeprowadzenie szkoleń w zakresie przestrzegania zakazu promocji i reklamy napojów alkoholowych dla podmiotów gospodarczych prowadzących działalność polegającą na korzystaniu z zezwoleń na sprzedaż tych napojów,
- 3) wydawanie opinii w toku postępowania o cofnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
- 4) podejmowanie odpowiednich czynności przewidzianych ustawą w przypadkach naruszenia przepisów w niej zawartych, w szczególności dotyczących reklamy, promocji i przestrzegania zakazów sprzedaży napojów alkoholowych.

ZADANIE nr 7

Wspieranie zatrudnienia socjalnego oraz współfinansowanie klubu integracji społecznej poprzez:

- 1) stworzenie osobom, które podlegają wykluczeniu społecznemu możliwości uczestnictwa w zajęciach prowadzonych przez kluby integracji społecznej
- 2) stworzenie możliwości podnoszenia kwalifikacji oraz zdobywania i uzupełniania wiedzy z wykorzystaniem technologii informatycznych
- 3) udzielanie pomocy osobom podlegającym wykluczeniu społecznemu w podjęciu pracy na podstawie stosunku pracy lub podjęciu działalności gospodarczej.

IV. GMINNA KOMISJA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH

Komisja jest organem opiniującym, inicjującym i nadzorującym wykonanie gminnego programu. W szczególności do jej zadań należy:

1. inicjowanie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych należących do zadań gminy,

2. współpraca z Pełnomocnikiem Wójta przy konstruowaniu gminnego programu,
3. wydawanie opinii o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami Rady Gminy dotyczącymi liczby punktów sprzedaży oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych,
4. występowanie z wnioskami i koordynowanie działań zmierzających do cofnięcia zezwoleń na handel napojami alkoholowymi w przypadku sprzedaży alkoholu osobom nieletnim i nietrzeźwym lub zakłócania porządku publicznego w miejscu sprzedaży alkoholu lub najbliższej okolicy, w szczególności wydawanie opinii w tym zakresie,
5. przeprowadzanie i nadzorowanie kontroli przestrzegania warunków sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych,
6. kierowanie na badania w przedmiocie uzależnienia oraz podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego.

V. REALIZATORZY PROGRAMU:

1. Urząd Gminy
2. Ośrodek Pomocy Społecznej
3. placówki oświatowe
4. organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego.

VI. ZASADY FINANSOWANIA PROGRAMU

Zadania wynikające z gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych są finansowane w całości z wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych.

Nie wykorzystane środki finansowe są przeznaczone na realizację gminnego programu w roku następnym.

VII. ZASADY WYNAGRADZANIA CZŁONKÓW KOMISJI

Zgodnie z art. 4¹ ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi ustala się następujące zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych :

1. przewodniczący i wiceprzewodniczący Komisji otrzymują za każdy udział w jej posiedzeniu wynagrodzenie w wysokości 20 % minimalnego wynagrodzenia za pracę pracowników, określonego w drodze odrębnej ustawy
2. pozostali członkowie Komisji otrzymują za każdy udział w jej posiedzeniu wynagrodzenie w wysokości 15% wynagrodzenia, o którym mowa w ust. 1,
3. podstawą wypłaty wynagrodzenia, o którym mowa w ust. 1 i 2 jest zawarcie umowy zlecenia oraz lista obecności,

4. wszyscy członkowie Komisji otrzymują zwrot kosztów podróży służbowych odbywanych w celu realizacji zadań zawartych w programie lub związanych z wyjazdami szkoleniowymi, przy czym podstawą zwrotu jest rozporządzenie ministra właściwego do spraw pracy w sprawie zasad ustalania oraz wysokości należności przysługujących pracownikom zatrudnionym w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowych na obszarze kraju,
5. wydatki związane z wynagrodzeniem oraz zwrotem kosztów podróży służbowych członków Komisji są pokrywane z budżetu gminy z dziale 851 – Ochrona zdrowia.

Uzasadnienie:

Zgodnie z art.4¹ ust. 2 i ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007r. Nr 70, poz. 473 z póź. zm.) Rada Gminy co roku uchwała gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Środki finansowe na realizację programu pochodzą z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Są one ujęte w dziale 851 – Ochrona zdrowia, rozdział 85184 – przeciwdziałanie alkoholizmowi. Wpływy z tego tytułu do budżetu gminy na rok 2011 oszacowano na kwotę 75.075 zł. Wyliczenia sporządzono na podstawie ilości wydanych zezwoleń, według danych z miesiąca września 2010r.

Dla porównania:

wpływy do budżetu gminy w 2010r. oszacowano na taką samą kwotę. Wpływy do budżetu na 2009r. oszacowano na kwotę 79.800 zł.

Obowiązujący łączny limit punktów sprzedaży napojów alkoholowych został ustalony w 2004r. i wynosi 40, w tym:

- a) sklepy - 20 (do 26.07.2004r. - 15)
- b) lokale gastronomiczne - 20

Limit ten nie jest wykorzystywany.

W 2011r. ulega zmianie forma finansowania działań podejmowanych w stosunku do osób z terenu Gminy Goczałkowice-Zdrój doprowadzanych do Izby Wyrzeźwień, w szczególności w zakresie usuwania następstw nadużywania alkoholu, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Z dniem 01 stycznia 2011r. zmieni się forma organizacyjno-prawna Izby Wyrzeźwień. Instytucja ta zostanie przekształcona w jednostkę budżetową pod nazwą Ośrodek Przeciwdziałania Problemom Alkoholowym, której organem założycielskim będzie Miasto Bielsko-Biała. Na sesji w dniu 21 września 2010r. Rada Gminy Goczałkowice-Zdrój podjęła uchwałę o współdziałaniu w tym zakresie. Po uchwaleniu Programu zostanie podpisane stosowne porozumienie.

Sporz. Maria Ożarowska